

 ASL Gallura Azienda socio-sanitaria locale Dipartimento Prevenzione Area Medica	PROCEDURA ACCOGLIENZA MIGRANTI	P02 Rev. 00 Pag. 1/11
---	---------------------------------------	--

PROCEDURA PER ACCOGLIENZA MIGRANTI

	NOME E FUNZIONE	FIRMA
REDAZIONE	Dott.ssa Maria Adelia Aini – IASVC Prevenzione e Promozione della Salute – SISP Dipartimento di Prevenzione Area Medica	
	Dott.ssa Daniela Addis - IFO II livello Promozione Prevenzione Salute – Dipartimento di Prevenzione Area Medica	
	Dr. Emanuele Caione IFO I livello – Dipartimento di Prevenzione One Health	
	Dr.ssa Rosalia Ragaglia – Direttore Dipartimento One Health	
VERIFICA	DS Dott. Raffaele De Fazio	
APPROVAZIONE - VALIDAZIONE - EMISSIONE	Commissario Straordinario Dott. Ottaviano Contu	

Verifica formale di qualità'
SSD Qualità, Risk Management

Data di approvazione / applicazione:

 ASL Gallura Azienda socio-sanitaria locale Dipartimento Prevenzione Area Medica	PROCEDURA ACCOGLIENZA MIGRANTI	P02 Rev. 00 Pag. 2/11
---	---------------------------------------	--

STATO DELLE REVISIONI

REV. N°	DATA	SEZIONI REVISIONATE / PAGINE	MOTIVAZIONE DELLA REVISIONE
			-

INDICE

PREMESSA -----	3
SCOPO-----	4
CAMPO APPLICAZIONE -----	4
MATRICE RESPONSABILITA'-----	5
DOCUMENTI DI RIFERIMENTO -----	4
DEFINIZIONI E ABBREVIAZIONI -----	5
CONTENUTO -----	6
INDICATORI-----	7
ALLEGATI-----	7

 ASL Gallura Azienda socio-sanitaria locale Dipartimento Prevenzione Area Medica	PROCEDURA ACCOGLIENZA MIGRANTI	P02 Rev. 00 Pag. 3/11
---	---------------------------------------	--

PREMESSA

La grave situazione politico-economica di molti paesi extraeuropei induce ogni anno migliaia di persone a fuggire dai propri paesi di origine, accettando i rischi di viaggi effettuati in condizioni di estremo pericolo e sfidando le leggi vigenti in materia di immigrazione pur di raggiungere gli stati europei.

In Italia, nel 2024, gli sbarchi sono stati 66.317, in diminuzione del -57,9% rispetto al 2023 e del -36,9% rispetto al 2022. I migranti attualmente in accoglienza sul territorio sono invece 139.141, distribuiti negli hot spot (0,3%), nei centri di accoglienza (72,6%) e nei centri SAI (27,1%). I dati aggiornati al 31/01/2025 rilevano lo sbarco di 3368 persone a fronte di 2258 nello stesso periodo (1 gennaio e il 31 gennaio) del 2024 e 4963 del 2023.

In Sardegna attualmente sono presenti 2387 migranti di cui 283 ospitati nei centri SAI e 2104 nei centri di accoglienza (*Fonte Ministero dell'Interno*).

I minori stranieri non accompagnati al 27/01/2025 in Italia sono 221.

Tutta la letteratura scientifica è concorde nel riscontrare un iniziale *vantaggio di salute* degli immigrati rispetto ai nativi al momento dell'arrivo nel Paese ospitante: è il cosiddetto "*effetto migrante sano*", riferibile alla selezione dei più giovani e più sani all'origine del progetto migratorio. Lo stato di buona salute al momento dell'arrivo in Italia è stato rilevato anche da uno studio condotto dall'INMP (pubblicato sulla rivista internazionale European Journal of Public Health) nelle strutture di prima accoglienza per i migranti di Lampedusa e Trapani-Milo, dove tra il 2015 e il 2016 gli specialisti dell'Istituto hanno visitato quasi 8.000 soggetti, rilevando che la gran parte delle patologie presentate dai migranti al momento dell'arrivo non costituisce motivo di allarme per la salute pubblica. (Fonte: <https://www.inmp.it/ita/Osservatorio-Epidemiologico/Salute-della-popolazione-immigrata>)

In merito alla provenienza si evidenzia quanto indicato in Tab.

Nazionalità dichiarate al momento dello sbarco anno 2025 (aggiornato al 31 gennaio 2025)	
Bangladesh	1.191
Pakistan	731
Siria	426
Egitto	279
Etiopia	135
Eritrea	119
Algeria	85
Marocco	68
Somalia	52
Sudan	49
altre*	233
Totale**	3.368

 ASL Gallura Azienda socio-sanitaria locale Dipartimento Prevenzione Area Medica	PROCEDURA ACCOGLIENZA MIGRANTI	P02 Rev. 00 Pag. 4/11
---	---------------------------------------	--

1. SCOPO

Lo scopo di questa procedura è quello di garantire assistenza sanitaria di primo livello ai migranti che dovessero arrivare nel porto di Olbia e fornire indicazioni operative al personale a vario titolo coinvolto nello sbarco e allertato delle Autorità preposte, al fine di riconoscere le figure di riferimento (cd. catena di comando) ed i rispettivi ruoli.

2. CAMPO DI APPLICAZIONE

La presente procedura si applica nel Punto di sbarco identificato dalla Prefettura relativamente alle imbarcazioni autorizzate dall' USMAF (Uffici Sanità Marittima Aerea e di Frontiera), con rilascio, alle navi che portano migranti in arrivo dopo le eventuali operazioni di soccorso in mare e MEDEVAC, del Certificato di Libera Pratica Sanitaria (LPS).

L'acquisizione dell'LPS segnala l'assenza di rischi per la salute collettiva e consente lo sbarco dei migranti in Porto e viene rilasciato dopo verifica, da parte del personale sanitario dell'USMAF, delle condizioni generali di salute delle persone a bordo della nave.

Dopo lo sbarco viene effettuata una prima valutazione sanitaria volta ad identificare eventuali quadri emergenziali o situazioni sospette cui dare risposta immediata attraverso la collaborazione fra Ministero della Salute, USMAF e ASL: è necessario assicurare ad ogni migrante la possibilità di accedere tempestivamente all'offerta sanitaria, laddove richiesta.

3. MATRICE DELLE RESPONSABILITA'

	R	C	I	
<i>Direttore del Dipartimento di Prevenzione ASL 2 Gallura</i>	X		X	Referente di procedura.
<i>Direttore del Servizio Igiene e Sanità Pubblica ASL 2 Gallura</i>		X	X	Responsabile dell'applicazione della procedura
<i>Direttore del Servizio Igiene e Sanità Pubblica ASL 2 Gallura</i>		X	X	Responsabile dell'aggiornamento della procedura

4. DOCUMENTI DI RIFERIMENTO

1. Linea Guida Salute Migranti: I controlli alla frontiera, la frontiera dei controlli. Controlli sanitari all'arrivo e percorsi di tutela per i migranti ospiti nei centri di accoglienza. *agg. Giugno 2023*;
2. Istituto Nazionale per la promozione della salute delle popolazioni Migranti e per il contrasto delle malattie della Povertà (INMP)- National Institute for Health, Migration and Poverty (NIHMP);
3. Società Italiana di Medicina delle Migrazioni;
4. Piano regionale per l'accoglienza dei flussi migratori non programmati (Sardegna Immigrazione).

 ASL Gallura Azienda socio-sanitaria locale Dipartimento Prevenzione Area Medica	PROCEDURA ACCOGLIENZA MIGRANTI	P02 Rev. 00 Pag. 5/11
---	---------------------------------------	--

5. DEFINIZIONI E ABBREVIAZIONI

DEFINIZIONI

- **Migrante/immigrato.** È colui che decide di lasciare volontariamente il proprio paese d'origine per cercare un lavoro e condizioni di vita migliori.
- **Operazioni di sbarco:** insieme di attività che iniziano con la comunicazione della Prefettura agli Enti preposti e si concludono con l'invio dei migranti alle strutture di accoglienza.

ABBREVIAZIONI

- **MEDEVAC** – *MEDical EVAcuation* – indica il servizio di trasporto di persone malate o ferite da un luogo ad un altro per garantire loro cure mediche adeguate;
- **USMAF** – *Uffici di Sanità Marittima, Aerea e di Frontiera.* Sono uffici periferici del Ministero della Salute che si occupano del controllo sanitario su passeggeri e merci in movimento attraverso le frontiere.
- **LPS** - *Libera Pratica Sanitaria* è l'autorizzazione sanitaria rilasciata dall'USMAF ed attesta che, a seguito dei controlli sanitari, non sussistono rischi per la salute pubblica. La concessione dell'LPS autorizza l'inizio di operazioni di sbarco e imbarco delle persone.
- **NIHMP**- National Institute for Health, Migration and Poverty;
- **MSNA**- Minori Stranieri Non Accompagnati

6. CONTENUTO

L'attivazione delle operazioni di sbarco avviene attraverso una comunicazione della Prefettura che allerta la Direzione Generale e la Direzione del Dipartimento di Prevenzione della ASL Gallura.

A seguito della stessa comunicazione le Direzioni allertano il personale da coinvolgere come di seguito specificato nella presente procedura e la Direzione AREUS.

La comunicazione di allerta dovrebbe prevedere il nome della nave, la data e l'orario previsto di attracco, l'area del porto interessata dalle operazioni, il numero di migranti trasportati, i giorni di navigazione effettuati, le condizioni di salute dei migranti a bordo, la presenza di donne e minori a bordo, eventuali identificazione delle etnie trasportate, eventuali esigenze o indicazioni correlate alla valutazione delle autorità intervenute, eventuale presenza di salme a bordo.

Durante le operazioni di soccorso in mare, i migranti ricevono infatti una prima valutazione sanitaria da parte dei team sanitari che operano a bordo, in coordinamento con la Guardia Costiera.

Già durante il viaggio, e quindi prima dell'arrivo in porto, i casi definiti "urgenti e/o a rischio" possono essere trasferiti verso strutture sanitarie con allerta del 118 o con l'ausilio dei mezzi MEDEVAC se previsto.

Il Ministero della Salute, in attuazione delle proprie funzioni di Profilassi Internazionale, tramite i propri Uffici di Sanità Marittima Aerea e di Frontiera (USMAF), ha l'incarico di rilasciare, alle navi che portano i migranti in arrivo, un certificato di Libera Pratica Sanitaria (LPS) che attesta le condizioni di salute delle persone a bordo.

Sulle banchine deve essere fornita assistenza umanitaria e assistenza di tipo sanitario.

 ASL Gallura Azienda socio-sanitaria locale Dipartimento Prevenzione Area Medica	PROCEDURA ACCOGLIENZA MIGRANTI	P02 Rev. 00 Pag. 6/11
---	---------------------------------------	--

La prima valutazione è volta ad identificare eventuali quadri emergenziali o situazioni sospette a cui dare risposta immediata: presenza di segni e sintomi indicativi di condizioni cliniche che necessitano di assistenza sanitaria in emergenza/urgenza con immediato trasferimento alla struttura ospedaliera e pertanto coinvolgimento in tale fase del personale e dei mezzi dell'Emergenza Urgenza (118).

Tutte le persone per le quali si dispone lo sbarco vengono sottoposte ad una valutazione medica in fase di prima accoglienza che consiste nella rilevazione di dati anamnestici e ricerca attiva di segni e/o sintomi suggestivi di specifiche condizioni morbose (**vedi Scheda 1 Anamnesi-Segni-Sintomi**).

Al fine di garantire un adeguato e tempestivo accesso alle cure, è necessario identificare le condizioni per le quali è previsto uno specifico percorso di assistenza da attivarsi nella struttura sanitaria di riferimento in particolare rivolto ai Minori Stranieri Non Accompagnati (MSNA) e donne in gravidanza.

Il personale sanitario coinvolto deve essere allertato e incaricato dalla Direzione Generale e Sanitaria della ASL 2 Gallura e dal Direttore del Dipartimento di Prevenzione Area Medica territorialmente competente nei tempi stabiliti secondo informazioni acquisite.

Le figure professionali Mediche da convocare attraverso la Direzione Sanitaria aziendale sono rappresentate da:

- Medici specialisti in Medicina Interna;
- Medici specialisti in Pediatria;
- Medici specialisti in Malattie Infettive.
-

Le figure professionali infermieristiche da convocare attraverso l'IFO Coordinamento Territorio (DDHT-DPS) sono rappresentate da:

- Personale infermieristico;
- Operatori Socio Sanitari.

Le figure professionali da convocare da parte della Direzione del Dipartimento di Prevenzione sono rappresentate da:

- Medici specialisti in Sanità Pubblica

Il personale sanitario Area della Prevenzione da convocare attraverso l'IFO Coordinamento Dipartimentale One Health sono rappresentate da:

- Assistenti Sanitari
- Personale infermieristico
- Tecnici della Prevenzione

Dopo lo sbarco le persone, precedentemente identificate a bordo, vengono indirizzate, dal personale preposto, alle aree predisposte in banchina o negli spazi definiti all'interno della stazione marittima. Si procede ad una prima valutazione medica, all'isolamento di eventuali casi di soggetti sospetti per malattie infettive e/o diffuse, alla gestione di eventuali criticità sanitarie. Si procede di seguito all'identificazione da parte delle forze dell'ordine.

I documenti sanitari legati ai controlli sanitari sugli sbarchi verranno conservati in linea con le normative sanitarie archivistiche DPCM 03/12/2013 e ss.mm.ii. per un tempo non inferiore ai 10 anni.

 ASL Gallura Azienda socio-sanitaria locale Dipartimento Prevenzione Area Medica	PROCEDURA ACCOGLIENZA MIGRANTI	P02 Rev. 00 Pag. 7/11
---	---------------------------------------	--

7. INDICATORI APPLICABILI

Indicatore	Rilevazione		Elaborazione		Risultato atteso	Modulo
	Tempistica	Respons.	Frequenza	Respons.		
<i>N° migranti sottoposti a rilevazione di dati anamnestici e/o segni e/o sintomi/numero di migranti sbarcati</i>	<i>prima accoglienza</i>	<i>operatori sanitari coinvolti-personale incaricato</i>	<i>Annuale</i>	<i>Direttore SISP</i>	<i>% o numerico</i>	<i>Scheda 2</i>
<i>N° migranti sottoposti a valutazione medica/numero di migranti sbarcati</i>	<i>prima accoglienza</i>	<i>operatori sanitari coinvolti-personale incaricato</i>	<i>Annuale</i>	<i>Direttore SISP</i>	<i>% o numerico</i>	<i>Scheda 2</i>
<i>N° migranti segnalati per patologia/numero di migranti sottoposti a valutazione sanitaria</i>	<i>prima accoglienza</i>	<i>operatori sanitari specialisti</i>	<i>Annuale</i>	<i>Direttore SISP</i>	<i>% o numerico</i>	<i>Scheda 2</i>

8. ALLEGATI

Allegato 1 = Scheda anamnestica/segni/sintomi – scheda individuale di prima valutazione clinica;

Allegato 2 = Report finale

Allegato 3 = Materiali in uso

Allegato 4= Diagramma operatività

 ASL Gallura Azienda socio-sanitaria locale Dipartimento Prevenzione Area Medica	PROCEDURA ACCOGLIENZA MIGRANTI	P02 Rev. 00 Pag. 8/11
--	---------------------------------------	------------------------------------

SCHEDA 1- Scheda anamnestica/segni/sintomi – scheda individuale di prima valutazione clinica

N° di identificazione _____ data dello sbarco/ingresso in Italia _____

COGNOME _____

NOME _____

Sesso M - F Data di nascita _____

Paese di nascita _____

Data di partenza dal proprio Paese _____

Paesi attraversati _____

ANAMNESI

Febbre >38°C (misurata /riferita dal paziente) ☐ NO ☐ SI

Diarrea ☐ NO ☐ SI n° scariche al giorno _____ sangue nelle feci _____

Faringodinia ☐ NO ☐ SI Dolore addominale ☐ NO ☐ SI Dispnea ☐ NO ☐ SI

Vomito ☐ NO ☐ SI

Tosse ☐ NO ☐ SI con emottisi ☐ sudorazione notturna ☐

cefalea ☐ NO ☐ SI Prurito ☐ SI ☐ NO lesioni cutanee ☐ NO ☐ SI specificare _____

ESAME OBIETTIVO

Temperatura (°C) _____ P.A. _____ fc _____ %SPO2 _____

Per le donne data U.M. _____ stato di gravidanza evidente ☐ SI ☐ NO

con minori ☐ no ☐ si n° _____

PRESENZA DI MALATTIE INFETTIVE E DIFFUSIVE, EVIDENZIABILI DALLA VALUTAZIONE CLINICO-ANAMNESTICA, TALI DA COSTITUIRE PREGIUDIZIO PER LA SALUTE ALTRUI:

☐ no ☐ si _____

Data _____

FIRMA LEGGIBILE

 ASL Gallura Azienda socio-sanitaria locale Dipartimento Prevenzione Area Medica	PROCEDURA ACCOGLIENZA MIGRANTI	P02 Rev. 00 Pag. 9/11
---	---------------------------------------	--

SCHEDA 2 – REPORT FINALE

Data dello sbarco _____

Luogo dello sbarco _____

N° migranti sbarcati N° migranti visitati _____

Uomini n°_____ Donne n°_____ di cui in stato di gravidanza n°_____

Minori n°_____ di cui non accompagnati n°_____

Numero operatori ASL coinvolti _____

Unità Operative di appartenenza

(specificare) _____

Numero di soggetti con anamnesi e E.O. negativo

Numero di soggetti indirizzati alla struttura sanitaria per assistenza in urgenza

Numero di soggetti per i quali si richiede visita specialistica

**Firma
del Referente per lo sbarco**

**Firma
del Direttore SISP**

Data _____

 ASL Gallura Azienda socio-sanitaria locale Dipartimento Prevenzione Area Medica	PROCEDURA ACCOGLIENZA MIGRANTI	P02 Rev. 00 Pag. 10/11
---	---------------------------------------	---

SCHEDA 3 – Materiali da utilizzare per l’assistenza al primo sbarco

Equipaggiamento sanitario standard:

termometro laser + termometro timpanico
 fonendoscopio
 sfigmomanometro
 saturimetro
 penne
 schede valutazione anamnestica
 questionari anamnestici in lingua inglese e francese
 guanti mono uso di diverse taglie (S,M,L)
 mascherine
 disinfettante mani
 kit medicazione
 paracetamolo
 contenitori per rifiuti speciali
 lampade di illuminazione
 lenti di in gradimento
 farmaci di prima assistenza

SCHEDA 4 DIAGRAMMA OPERATIVO

