

NOTA ILLUSTRATIVA AL BILANCIO ECONOMICO DI PREVISIONE 2026-2028

Art. 25 D. Lgs. 118/2011

GIUGNO 2026

INDICE

PREMESSA.....	3
I – IL VALORE DELLA PRODUZIONE.....	4
2. – I COSTI DELLA PRODUZIONE	6

Premessa

La presente relazione, così come previsto dall'art. 25 c. 3 del D. Lgs. 118/2011, ha lo scopo di illustrare la metodologia con la quale si è elaborato il Bilancio Economico Preventivo 2026-2028 dell'ASL Gallura.

Il bilancio di previsione è stato redatto tenendo conto della normativa in materia di contabilità e bilancio e più nello specifico:

- delle norme civilistiche, di cui agli articoli 2423 e seguenti del codice civile, e principi contabili emanati da OIC;
- del Decreto Legislativo n. 118/2011, avente ad oggetto "Disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli enti locali e dei loro organismi".

Nella redazione del BEP 2026-2028 si è inoltre tenuto conto delle diverse comunicazioni trasmesse dalla Direzione Generale della Sanità in merito alle assegnazioni attribuite. Queste ultime, come evidenziato dall'Assessorato, nelle more dell'adozione dei nuovi criteri di riparto del FSR, sono da intendersi, provvisorie e hanno tenuto conto:

- dei dati relativi agli stanziamenti FSR e altri stanziamenti per gli anni 2026-2027-2028, e dei dati di mobilità intra-regionale, extraregionale e internazionale comunicati dalla Direzione Generale della Sanità con le note RAS prot. n. 28863 del 17/10/2025 e prot. n. 15929 del 21/05/2026;
- dei dati relativi alle partite inter-company comunicate via email da AREUS, ARNAS-BROTZU, Asl Sassari, Asl Nuoro;
- delle indicazioni relative all'approvazione del PTFP 2026-2028 comunicate dalla Direzione Generale della Sanità con la nota protocollo n. 7017 del 19/09/2025, n. 28607 del 16/10/2025 e n. 15929 del 21/05/2026.

Il bilancio di previsione è corredato da tutti gli allegati previsti dalla DGR 34/23 del 2015, con particolare riferimento a quelli relativi ad investimenti, acquisti e personale. A tale riguardo si evidenzia che si allegano:

- il Programma Triennale 2026-2028 e l'Elenco Annuale 2026 dei Lavori Pubblici di cui alla delibera del Commissario Straordinario n.369 del 16/10/2025;
- Il Piano Triennale del Fabbisogno del Personale (PTFP) 2026-2028;
- Il Programma triennale delle Acquisizione di Beni e Servizi 2026-2028;
- Il Programma Triennale 2026-2028 ed Elenco Annuale 2026 dei lavori pubblici secondo l'art. 37 del D. Lgs. n.36 del 31 marzo 2023;

Tra gli allegati non figura il Piano dei Flussi di Cassa Prospettici di cui all'art. 25 comma 2 del D.Lgs. 118/2011, in quanto, in ottemperanza a quanto indicato nella nota RAS n° prot. n. 15929 del 21/05/2026 con oggetto "*Indicazioni per la predisposizione dei Bilanci preventivi 2026-28. Assegnazioni degli stanziamenti di bilancio regionale*", le aziende sanitarie sono esonerate dalla presentazione del suddetto documento.

Il BEP 2026-2028 potrà essere oggetto di revisione e/o integrazione alla luce dell'adeguamento dell'assegnazione provvisoria dei contributi in conto esercizio per quota Fondo sanitario regionale ed in relazione alle mutate esigenze derivanti dal nuovo assetto organizzativo alla dell'attuazione dell'atto aziendale.

In relazione all'attuale contesto di riferimento l'azienda ha cercato di stimare al meglio la struttura dei costi aziendali che si presume dovrebbe determinarsi nel corso del 2026-2028 con l'obiettivo di garantire la piena continuità dell'operatività delle Strutture Sanitarie Aziendali. Si evidenzia che per la stima dei costi si è tenuto conto delle risultanze del CE consuntivo 2024 e CE preconsuntivo 2025 in quanto dall'analisi dei costi è emerso che alcuni di essi hanno subito un significativo incremento (beni e servizi sanitari e non sanitari).

I – Il valore della produzione

In riferimento alle diverse comunicazioni della Direzione Generale Sanità in merito alle assegnazioni previste per la ASL Gallura nel triennio 2026-2028 oggetto di programmazione si riporta di seguito una tabella riepilogativa dalla quale si evince un incremento della Macro-Voce AA0010 "*Contributi in c/esercizio*" per l'anno 2026 rispetto al BEP 2025, pari ad euro 21.389.125,24. Più analiticamente, la voce AA0020 "*Contributi da Regione o Prov. Aut. per quota F.S. regionale*" aumenta di euro 15.705.469,80 mentre la voce AA0050 "*Contributi c/esercizio (extra fondo)*" rileva un incremento pari ad euro 5.683.655,44. Si rileva inoltre un lieve incremento della macro-voce AA0320 A.4) Ricavi per prestazioni sanitarie e sociosanitarie a rilevanza sanitaria per euro 3.925.080,35, legato a ricavi per mobilità attiva e della macro-voce AA0750 Concorsi, recuperi e rimborsi per l'importo di euro 7.149.134,43 imputabile all'incremento del Rimborso da aziende farmaceutiche per Pay back.

Il valore della produzione complessivo 2026 rileva un lieve incremento del 10,47% rispetto a quello del BEP 2025; tale incremento è da attribuire, come già detto, alla voce dei Contributi in c/esercizio, dei Ricavi per prestazioni sanitarie e socio-sanitaria derivanti da mobilità attiva e dai Rimborsi da aziende farmaceutiche per Pay back.

BILANCIO PREVENTIVO ECONOMICO ANNUALE E PLURIENNALE	ANNO 2026	ANNO 2025	VARIAZIONE 2026-2025	
			IMPORTO	%
A) VALORE DELLA PRODUZIONE				
1) Contributi in c/esercizio	332.265.910,64	310.876.785,40	21.389.125,24	6,88%
a) Contributi in c/esercizio - da Regione o Provincia Autonoma per quota F.S. regionale	272.984.498,11	257.279.028,31	15.705.469,80	6,10%
b) Contributi in c/esercizio - extra fondo -	59.281.412,53	53.597.757,09	5.683.655,44	10,60%
1) Contributi da Regione o Prov. Aut. (extra fondo) - vincolati	43.401.777,67	40.848.220,12	2.553.557,55	6,25%
2) Contributi da Regione o Prov. Aut. (extra fondo) - Risorse aggiuntive da bilancio a titolo di copertura LEA -	2.442.958,02	-	2.442.958,02	
3) Contributi da Regione o Prov. Aut. (extra fondo) - Risorse aggiuntive da bilancio a titolo di copertura extra LEA -	10.495.102,04	9.682.682,87	812.419,17	8,39%
4) Contributi da Regione o Prov. Aut. (extra fondo) - altro -	2.690.290,32	3.029.726,22	- 339.435,90	-11,20%
5) Contributi da aziende sanitarie pubbliche (extra fondo) -	-	-	-	
6) Contributi da altri soggetti pubblici -	251.284,48	37.127,88	214.156,60	
c) Contributi in c/esercizio - per ricerca -	-	-	-	
1) da Ministero della Salute per ricerca corrente -	-	-	-	
2) da Ministero della Salute per ricerca finalizzata -	-	-	-	
3) da Regione e altri soggetti pubblici -	-	-	-	
4) da privati -	-	-	-	
d) Contributi in c/esercizio - da privati -	-	-	-	
2) Rettifica contributi c/esercizio per destinazione ad investimenti -	- 1.000.000,00	- 1.000.000,00	-	0,00%
3) Utilizzo fondi per quote inutilizzate contributi vincolati di esercizi precedenti -	3.958.778,69	1.187.793,73	2.770.984,96	233,29%
4) Ricavi per prestazioni sanitarie e sociosanitarie a rilevanza sanitaria -	17.741.305,27	13.816.224,92	3.925.080,35	28,41%
a) Ricavi per prestazioni sanitarie e sociosanitarie - ad aziende sanitarie pubbliche -	15.132.607,04	12.046.072,90	3.086.534,14	25,62%
b) Ricavi per prestazioni sanitarie e sociosanitarie - intramoenia -	963.373,63	860.082,43	103.291,20	12,01%
c) Ricavi per prestazioni sanitarie e sociosanitarie - altro -	1.645.324,60	910.069,59	735.255,01	80,79%
5) Concorsi, recuperi e rimborsi -	9.186.879,02	2.037.744,59	7.149.134,43	350,84%
6) Compartecipazione alla spesa per prestazioni sanitarie (Ticket) -	2.264.043,38	2.216.094,63	47.948,75	2,16%
7) Quota contributi in c/capitale imputata nell'esercizio -	6.117.801,05	6.268.597,00	- 150.795,95	-2,41%
8) Incrementi delle immobilizzazioni per lavori interni -	-	-	-	
9) Altri ricavi e proventi -	328.079,87	298.694,17	29.385,70	9,84%
TOTALE A)	370.862.797,92	335.701.934,44	35.160.863,48	10,47%

2. – I costi della produzione

Nella seguente tabella si riportano le principali stime delle macro-voci di costo di cui si compone il Bilancio di Economico di Previsione 2026/2028. Come già evidenziato si ribadisce che tali importi potranno essere suscettibili di successiva variazione in relazione a possibili maggiori assegnazioni che perverranno dalla RAS, al consolidamento dei costi di produzione ribaltati da ARES e dalla definizione del CE consuntivo 2025.

Tenuto conto delle attuali assegnazioni 2026-2028, si evidenzia che con specifico riferimento ai valori delle voci CE B.2.A.3.8.E) Servizi sanitari per assistenza specialistica da Case di Cura private, B.2.A.7.4.C) Servizi sanitari per assistenza ospedaliera da Case di Cura private, B.2.A.14.5), Altri rimborsi, assegni e contributi, ecc, gli importi stimati si riferiscono ai valori del CE consuntivo 2024.

Tra i costi di produzione si rileva rispetto all'anno 2025, un lieve incremento del costo del personale che, come specificato nel Programma Sanitario Triennale, si rende necessario per garantire la riorganizzazione dell'assistenza territoriale che fissa come punto di riferimento la Sanità di Iniziativa e le Case di Comunità in ottemperanza con quanto previsto dal DM 77/2022 e per sopperire alla cronica carenza di personale nell'ambito dell'assistenza ospedaliera che da anni attanaglia la nostra azienda; a ciò si aggiunge inoltre il costo del personale da assumere per l'attuazione dei progetti aziendali a valenza regionale/ministeriale quali ad esempio il PNRR, PNES.

Tenuto conto che l'utilizzo di risorse di parte corrente per l'acquisto di cespiti è da considerarsi straordinario e fa riferimento a circostanze non prevedibili, in quanto il fabbisogno di investimenti deve essere ricompreso nel Programma annuale e triennale degli investimenti, si specifica che l'importo stimato per la voce AA0240 *"Rettifica contributi c/esercizio per destinazione ad investimenti"* è inferiore all'1% dei contributi in c/esercizio e sarà utilizzato per l'acquisto di dispositivi pluriuso quali ad esempio quelli di protesica o eccezionalmente per investimenti di modesto valore strettamente collegati all'erogazione dei LEA o ad interventi urgenti di messa a norma per la tutela della salute sui luoghi di lavoro come disciplinati dal D.lgs. 81/2008 e secondo le direttive applicative del comma 1 lettera b) dell'art. 29 del D.lgs. 118/2011 trasmesse con nota Prot. n. 1763 del 27/05/2015 dell'Assessore dell'igiene e sanità' e dell'assistenza sociale.

Con riferimento agli investimenti e più specificatamente al Programma Triennale dei Lavori Pubblici, di seguito si riporta una tabella riepilogativa degli interventi programmati per il triennio 2026-2028 specificando la fonte di finanziamento o l'assenza di copertura, precisando che le eventuali risorse potranno essere reperite a seguito di incrementi degli stanziamenti da parte della RAS.

Tipologia	Settore e sotto settore intervento	Descrizione dell'intervento	Livello di priorità	2026	2027	2028	Importo complessivo	Fonte di finanziamento
58 - Ampliamento o potenziamento	05.30 - Sanitarie	Completamento area al grezzo, fornitura e posa in opera camera iperbarica Ospedale "G. Paolo II" Olbia	2	200.000,00 €	2.300.000,00 €		2.500.000,00 €	FSC
01 - Nuova realizzazione	05.10 - Abitative	Lavori di realizzazione di un edificio da destinare a foresteria dell'ospedale "G. Paolo II" Di Olbia.	2	460.187,63 €	2.500.000,00 €	2.039.812,37 €	5.000.000,00 €	FSC
07 - Manutenzione straordinaria	05.30 - Sanitarie	Accordo quadro per lavori di manutenzione ordinaria e straordinaria per il triennio 2025-2027 di categoria OG1	2	550.500,00 €	450.500,00 €		1.001.000,00 €	Fondi correnti
07 - Manutenzione straordinaria	05.30 - Sanitarie	Accordo quadro per lavori di manutenzione ordinaria e straordinaria per il triennio 2025-2027 di categoria OG11	1	275.000,00 €	175.000,00 €		450.000,00 €	Fondi correnti
07 - Manutenzione straordinaria	05.30 - Sanitarie	Lavori di manutenzione, riqualificazione e ammodernamento delle strutture territoriali aziendali	2		1.000.000,00 €	500.000,00 €	1.500.000,00 €	Risorse da reperire attraverso incrementi degli stanziamenti da parte della RAS
07 - Manutenzione straordinaria	05.30 - Sanitarie	Intervento manutenzione straordinaria e riqualificazione cabina elettrica MT/BT corpo T Ospedale "G. Paolo II" Olbia	2		700.000,00 €	300.000,00 €	1.000.000,00 €	Risorse da reperire attraverso incrementi degli stanziamenti da parte della RAS
07 - Manutenzione straordinaria	05.30 - Sanitarie	Risanamento conservativo facciate Ospedale "Paolo Dettori" di Tempio Pausania	3		3.000.000,00 €	2.000.000,00 €	5.000.000,00 €	Risorse da reperire attraverso incrementi degli stanziamenti da parte della RAS

BILANCIO PREVENTIVO ECONOMICO ANNUALE E PLURIENNALE	ANNO 2026	ANNO 2025	VARIAZIONE 2026-2025	
			IMPORTO	%
B) COSTI DELLA PRODUZIONE			-	
1) Acquisti di beni - - - -	49.469.180,38	42.161.294,92	7.307.885,46	17,33%
a) Acquisti di beni sanitari - -	48.505.478,40	41.351.294,92	7.154.183,48	17,30%
b) Acquisti di beni non sanitari - -	963.701,98	810.000,00	153.701,98	18,98%
2) Acquisti di servizi sanitari - - - -	158.773.129,59	141.156.593,94	17.616.535,65	12,48%
a) Acquisti di servizi sanitari - Medicina di base - -	17.064.447,42	17.039.909,57	24.537,85	0,14%
b) Acquisti di servizi sanitari - Farmaceutica - -	24.053.566,02	23.358.552,22	695.013,80	2,98%
c) Acquisti di servizi sanitari per assistenza specialistica ambulatoriale - -	19.350.976,32	16.592.486,59	2.758.489,73	16,62%
d) Acquisti di servizi sanitari per assistenza riabilitativa - -	4.496.029,97	3.209.691,58	1.286.338,39	40,08%
e) Acquisti di servizi sanitari per assistenza integrativa - -	3.033.277,91	2.957.579,71	75.698,20	2,56%
f) Acquisti di servizi sanitari per assistenza protesica	1.061.206,93	1.100.000,00	- 38.793,07	-3,53%
g) Acquisti di servizi sanitari per assistenza ospedaliera - -	52.136.494,68	44.745.686,48	7.390.808,20	16,52%
h) Acquisti prestazioni di psichiatria residenziale e semiresidenziale - -	2.503.150,09	847.016,00	1.656.134,09	195,53%
i) Acquisti prestazioni di distribuzione farmaci File F -	13.855.521,32	12.589.814,11	1.265.707,21	10,05%
j) Acquisti prestazioni termali in convenzione - -	130.602,95	247.398,75	- 116.795,80	-47,21%
k) Acquisti prestazioni di trasporto sanitario - -	5.053.498,89	5.032.735,62	20.763,27	0,41%
l) Acquisti prestazioni socio-sanitarie a rilevanza sanitaria - -	4.453.831,56	5.604.244,00	- 1.150.412,44	-20,53%
m) Compartecipazione al personale per att. Libero-prof. (intramoenia) - -	560.502,69	467.742,16	92.760,53	19,83%
n) Rimborsi Assegni e contributi sanitari - -	2.704.549,53	1.725.761,50	978.788,03	56,72%
o) Consulenze, collaborazioni, interinale, altre prestazioni di lavoro sanitarie e sociosanitarie - -	3.604.723,63	2.225.195,44	1.379.528,19	62,00%
p) Altri servizi sanitari e sociosanitari a rilevanza sanitaria - -	4.710.749,68	3.412.780,21	1.297.969,47	38,03%
q) Costi per differenziale Tariffe TUC - -	-	-	-	
3) Acquisti di servizi non sanitari - - - -	31.904.183,85	29.347.328,72	2.556.855,13	8,71%

BILANCIO PREVENTIVO ECONOMICO ANNUALE E PLURIENNALE	ANNO 2026	ANNO 2025	VARIAZIONE 2026-2025	
			IMPORTO	%
a) Servizi non sanitari - -	30.358.021,52	27.804.783,94	2.553.237,58	9,18%
b) Consulenze, collaborazioni, interinale, altre prestazioni di lavoro non sanitarie	860.000,00	891.000,00	- 31.000,00	-3,48%
c) Formazione - -	686.162,33	651.544,78	34.617,55	5,31%
4) Manutenzione e riparazione - -	6.210.518,10	6.160.518,10	50.000,00	0,81%
5) Godimento di beni di terzi - -	3.725.962,87	2.938.111,36	787.851,51	26,81%
6) Costi del personale - - - -	100.066.479,11	95.328.838,75	4.737.640,36	4,97%
a) Personale dirigente medico - -	39.721.191,27	40.300.784,43	- 579.593,16	-1,44%
b) Personale dirigente ruolo sanitario non medico - -	4.942.797,46	4.536.011,08	406.786,38	8,97%
c) Personale comparto ruolo sanitario - -	36.198.314,59	33.115.748,07	3.082.566,52	9,31%
d) Personale dirigente altri ruoli - -	827.412,88	893.512,67	- 66.099,79	-7,40%
e) Personale comparto altri ruoli - -	18.376.762,91	16.482.782,50	1.893.980,41	11,49%
7) Oneri diversi di gestione - -	1.672.214,95	1.716.485,98	- 44.271,03	-2,58%
8) Ammortamenti - - - -	6.806.541,23	6.973.005,85	- 166.464,62	-2,39%
a) Ammortamenti immobilizzazioni immateriali - -	38.223,55	38.223,55	-	0,00%
b) Ammortamenti dei Fabbricati - -	5.249.858,42	5.249.858,42	-	0,00%
c) Ammortamenti delle altre immobilizzazioni materiali - -	1.518.459,26	1.684.923,88	- 166.464,62	-9,88%
9) Svalutazione delle immobilizzazioni e dei crediti - -	-	-	-	
10) Variazione delle rimanenze - - - -	-	-	-	
a) Variazione delle rimanenze sanitarie - -	-	-	-	
b) Variazione delle rimanenze non sanitarie - -	-	-	-	
11) Accantonamenti - - - -	5.195.000,19	4.096.616,69	1.098.383,50	26,81%
a) Accantonamenti per rischi - -	-	-	-	
b) Accantonamenti per premio operosità - -	-	-	-	
c) Accantonamenti per quote inutilizzate di contributi vincolati - -	-	-	-	
d) Altri accantonamenti	5.195.000,19	4.096.616,69	1.098.383,50	26,81%
TOTALE B)	363.823.210,27	329.878.794,31	33.944.415,96	10,29%
DIFF. TRA VALORE E COSTI DELLA PRODUZIONE (A-B)	7.039.587,65	5.823.140,13	1.216.447,52	20,89%
C) PROVENTI E ONERI FINANZIARI			-	
1) Interessi attivi ed altri proventi finanziari - -	-	-	-	
2) Interessi passivi ed altri oneri finanziari	-	-	-	
TOTALE C)	-	-	-	
D) RETTIFICHE DI VALORE DI ATTIVITA' FINANZIARIE			-	
1) Rivalutazioni - -	-	-	-	
2) Svalutazioni	-	-	-	
TOTALE D)	-	-	-	
E) PROVENTI E ONERI STRAORDINARI			-	
1) Proventi straordinari - - - -	-	-	-	
a) Plusvalenze - -	-	-	-	
b) Altri proventi straordinari - -	-	-	-	
2) Oneri straordinari - - - -	-	-	-	
a) Minusvalenze - -	-	-	-	
b) Altri oneri straordinari -	-	-	-	
TOTALE E)	-	-	-	
RISULTATO PRIMA DELLE IMPOSTE (A-B+C+D+E)	7.039.587,65	5.823.140,13	1.216.447,52	20,89%
Y) IMPOSTE SUL REDDITO DELL'ESERCIZIO			-	
1) IRAP - - - -	7.000.587,65	5.784.140,13	1.216.447,52	21,03%
a) IRAP relativa a personale dipendente - -	6.645.534,06	5.433.643,60	1.211.890,46	22,30%
b) IRAP relativa a collaboratori e personale assimilato a lavoro dipendente - -	319.362,60	314.805,54	4.557,06	1,45%
c) IRAP relativa ad attività di libera professione (intramoenia) - -	35.690,99	35.690,99	-	0,00%
d) IRAP relativa ad attività commerciali - -	-	-	-	
2) IRES - -	39.000,00	39.000,00	-	0,00%
3) Accantonamento a fondo imposte (accertamenti, condoni, ecc.)	-	-	-	
TOTALE Y)	7.039.587,65	5.823.140,13	1.216.447,52	20,89%
UTILE (PERDITA) DELL'ESERCIZIO	-	-	-	-